

УТВЕРЖДЕН

Общественным советом
при департаменте по труду и социальной
защите населения Костромской области
(протокол от «27» 02 2026 года №1)

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе департамента по труду и социальной
защите населения Костромской области за 2025 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» поручено высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 1 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (подпункт «е» пункта 2 Национального плана);

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Распоряжением губернатора Костромской области от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» руководителям исполнительных органов государственной власти Костромской области поручено принять необходимые меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Костромской области (далее - антимонопольный комплаенс) с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом (начиная с 2020 года), размещать доклады об антимонопольном комплаенсе, утвержденные коллегиальными органами, на

официальных сайтах исполнительных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 26.02.2019 № 83 «О создании и организации в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» определены:

функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в департаменте;

сведения о коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса;

содержание и порядок утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе;

порядок ознакомления служащих департамента с актом об антимонопольном комплаенсе;

проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

меры, направленные на осуществление департаментом контроля за функционированием антимонопольного комплаенса.

Коллегиальным органом, осуществляющим рассмотрение и оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области (далее - департамент), а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе, определен Общественный совет при департаменте.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием в департаменте антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями департамента:

отделом организационной и кадровой работы департамента (в части полномочий по выявлению конфликта интересов);

правовым отделом департамента.

Правовым отделом департамента запрошены предложения от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению.

В соответствии с пунктом 30 Положения об антимонопольном комплаенсе Общественный совет при департаменте (Коллегиальный орган) рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад).

В соответствии с пунктом 28 Положения об антимонопольном комплаенсе Доклад должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) уполномоченным подразделением департамента, определенным в лице правового отдела департамента (далее - уполномоченное подразделение), проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 - 2011 Методы оценки риска;

ГОСТ Р 51901.23 - 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;

Международный стандарт 180 31000 Риск менеджмент - Принципы и руководства;

ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение департаментом антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 15 Методических рекомендаций);

информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органа власти (подпункты «б» и «в» пункта 15 Методических рекомендаций);

практику применения органом власти антимонопольного законодательства (подпункт «г» пункта 15 Методических рекомендаций).

2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

проанализированы данные судебной практики за 2023, 2024, 2025 годы;

проанализированы результаты проверок деятельности департамента органами прокуратуры;

проанализированы нарушения в деятельности департамента, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палаты Костромской области;

проанализированы предложения от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента.

2.1.1. Анализ результатов судебной практики

В 2023, 2024, 2025 годах судебных решений о нарушении департаментом антимонопольного законодательства не принималось.

2.1.2. Анализ результатов проверок деятельности департамента органами прокуратуры

В апреле 2024 году прокуратурой Костромской области проведена проверка, целью которой являлось выявление и пресечение нарушений департаментом при осуществлении расходов областного бюджета, осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, предоставлении услуг субъектам предпринимательской деятельности, осуществлении лицензионно-разрешительных процедур и контрольных мероприятий.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента не выявлено.

В марте 2024 году департаментом финансового контроля Костромской области проведена проверка осуществления расходов областного бюджета на мероприятия по временному социально-бытовому обустройству, на размещение и питание лиц, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР и находящихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента не выявлено.

2.1.3. Анализ результатов проверок деятельности департамента Контрольно-счетной палатой Костромской области.

В марте 2024 года Контрольно-счетной палатой Костромской области проведена проверка процесса предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на специальные рабочие места, субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места и субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента не выявлено.

2.1.4. Предложения от структурных подразделений департамента о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны департамента в уполномоченное подразделение не поступали.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента

При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями департамента в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в правовой отдел департамента:

1) разработка и размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности департамента (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Тексты нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности департамента, размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <https://socdep.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/normativnoe-regulirovanie-deyatelnosti/>

2.3 Анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых департаментом, структурными

подразделениями департамента в части своей компетенции реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в уполномоченное подразделение:

1) размещение на официальном сайте (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте regulation.adm44.ru, а также на официальном сайте администрации Костромской области (Портал государственных органов Костромской области (www.adm44.ru)) (далее – Портал) проектов нормативных правовых актов Костромской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта Костромской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов Костромской области.

На официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://socdep.kostroma.gov.ru/pravovaya-baza/antimonopolnyy-komplaens/> размещена информация о разработке департаментом проектов нормативных правовых актов Костромской области в сфере деятельности департамента, указаны ссылки на сайты, на которых размещены проекты нормативных правовых актов (на общественное обсуждение, независимую антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия), а также информация о возможности обсуждения указанных проектов, направления в департамент предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов.

В 2023 году департаментом разработано 220 проектов нормативных правовых актов Костромской области.

Замечания и предложения к указанным проектам нормативных правовых актов в департамент не поступали.

В 2024 году департаментом разработано 201 проекта нормативных правовых актов Костромской области.

Замечания и предложения к указанным проектам нормативных правовых актов в департамент не поступали.

В 2025 году департаментом разработано 172 проекта нормативных правовых актов Костромской области.

Замечания и предложения к указанным проектам нормативных правовых актов в департамент не поступали.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения департаментом антимонопольного законодательства

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в департаменте уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями департамента должны реализовываться следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в департаменте;

2) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в департаменте;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в департаменте.

По результатам сбора уполномоченным подразделением информации о правоприменительной практике в департаменте, необходимости изменения нормативных правовых актов Костромской области с целью приведения их в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, не выявлено.

2.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями департамента должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности департамента по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням совместно со структурными подразделениями департамента осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями департамента составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Директором департамента утверждена Карта комплаенс-рисков департамента (размещена на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Риски высокого уровня в деятельности департамента определены в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

К умеренному уровню риска отнесены следующие административные процедуры департамента:

1) разработка проектов нормативных правовых актов департамента,

регламентирующих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в установленной сфере деятельности управления, ограничивающих конкуренцию;

2) несвоевременное приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации нормативных правовых актов департамента, регламентирующих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в установленной сфере деятельности;

3) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере деятельности департамента: истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и Костромской области, не соответствующих целям проверки, указание в предписании об устранении выявленных нарушений мероприятий, не являющихся необходимыми для устранения выявленных нарушений, невыполнимых сроков исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;

4) при предоставлении государственных услуг - истребование документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и Костромской области, находящихся в распоряжении государственных органов.

Иные административные процедуры отнесены к низкому уровню риска.

В Карте комплаенс-рисков составлено описание рисков, а также оценка причин и условий возникновения комплаенс-рисков.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением департамента совместно со структурными подразделениями департамента должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

Уполномоченным подразделением департамента совместно со структурными подразделениями департамента осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Директором департамента утверждена «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков департамента (размещена на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

По каждому комплаенс-рису определены общие меры по минимизации и устранению рисков, предложены действия, способствующие устранению комплаенс-рисков, определены необходимые ресурсы, распределена ответственность и полномочия сотрудников департамента, а также определены сроки выполнения работ по устранению комплаенс-рисков.

Учитывая отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента в 2025 году, можно сделать вывод об

эффективности предложенных действий по снижению комплаенс-рисков департамента.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса утверждена приказом департамента от 07.06.2019 № 404 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области антимонопольного комплаенса» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и с учетом приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В целях оценки эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для уполномоченного подразделения департамента, структурных подразделений департамента, так и для департамента в целом.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте утверждены приказом департамента от 07.06.2019 № 406а «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области антимонопольного комплаенса» (размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для департамента и их значениями являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента за последние три года;
- 2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов департамента;
- 3) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах департамента.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента не допускалось.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов департамента рассчитывается по формуле:

$$К_{\text{Энпа}} = \frac{К_{\text{нпа}}}{К_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

К_{Энпа} - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов департамента;

К_{нпа} - количество проектов нормативных правовых актов департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{Ноп} - количество проектов нормативных правовых актов департамента, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или департаментом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах департамента рассчитывается по формуле:

$$К_{\text{Энпа}} = \frac{К_{\text{нпа}}}{К_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

К_{Энпа} - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах департамента;

К_{нпа} - количество нормативных правовых актов департамента, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или департаментом не выявлялись.

5. Ознакомление служащих департамента с антимонопольным комплаенсом.
Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Отдел организационной и кадровой работы департамента при поступлении на государственную гражданскую службу Костромской области, оформлении трудовых отношений по должностям, не относящимся к должностям государственной гражданской службы Костромской области, обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с приказом департамента от 26.02.2019 № 83 «О создании и организации в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Уполномоченное подразделение организует обучение сотрудников департамента требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- иные обучающие мероприятия.

Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и приказом департамента от 26.02.2019 № 83 «О создании и организации в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» проводятся при заключении служебного контракта либо при оформлении трудового договора с гражданином Российской Федерации.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс-рисков в деятельности департамента.

Целевой (внеплановый) инструктаж осуществляется в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений департамента информационных сообщений.

Директор департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области



Е.А. Василькова